



**ОБЪЕДИНЕННОЕ РОУД-ШОУ ПРОЕКТОВ  
КОНЦЕССИОННЫЙ КОНКУРС,  
ЮРИДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ**



Финансирование, строительство и эксплуатация на платной основе  
«Центральной кольцевой автомобильной дороги Московской области.  
Пусковой комплекс № 3 и Пусковой комплекс № 4»

# Планируемый график проведения открытого конкурса

	ЦКАД ПК 3	ЦКАД ПК 4
Подписание концессионного соглашения и финансовое закрытие со вторым лучшим участником (если применимо)	<b>27.03.2016</b> (не позднее)	<b>20.04.2016</b> (не позднее)
- Подписание концессионного соглашения - Финансовое закрытие	<b>21.12.2015</b> (не позднее)	<b>28.12.2015</b> (не позднее)
Проведение переговоров с победителем конкурса	<b>27.04.2015</b> (не позднее)	<b>20.05.2015</b> (не позднее)
- Рассмотрение и оценка конкурсной комиссией конкурсных предложений - Подведение итогов конкурса	<b>27.03.2015</b>	<b>20.04.2015</b>
Вскрытие конвертов с конкурсными предложениям	<b>01.12.2014</b> (не позднее)	<b>15.12.2014</b> (не позднее)
- Открытые консультации с участниками конкурса в соответствии с графиком консультаций, утвержденным ГК «Автодор» - Подготовка конкурсных предложений - Представление конкурсных предложений участниками конкурса	<b>31.10.2014</b>	<b>14.11.2014</b>
Рассмотрение конкурсной комиссией представленных заявок на участие в конкурсе и подведение итогов предварительного отбора		
Представление заявок на участие в конкурсе и вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе		

## Конкурсная комиссия

---

### **Деятельность ГК «Автодор» в рамках проведения конкурса (в соответствии с Распоряжениями Правительства РФ от 22.05.2014 г. № 874-р и от 22.05.2014 г. № 875-р):**

- › Осуществление полномочий концедента (Российской Федерации) при проведении конкурса и заключении концессионного соглашения
- › Создание конкурсной комиссии и утверждение ее персонального состава решением Правления
- › Обеспечение деятельности конкурсной комиссии

### **Порядок принятия решений конкурсной комиссией:**

- › Конкурсная комиссия правомочна принимать решения, если на заседании присутствует не менее чем 50 % общего числа ее членов
- › Решения конкурсной комиссии принимаются большинством голосов
- › В случае равенства числа голосов, голос председателя конкурсной комиссии считается решающим

### **Конкурсная комиссия утверждена решением Правления ГК «Автодор» (протокол № 149 от 28.08.2014 г.)**



**Кельбах Сергей Валентинович**

Председатель правления Государственной компании  
Председатель конкурсной комиссии

## Уполномоченное лицо

---

### Уполномоченное лицо ГК «Автодор»:

#### **Екатерина Владимировна Крылова**

Заместитель директора департамента инвестиционной политики  
ГК «Автодор»

+7 (495) 727-11-95 (31-07)

[E.Krylova@russianhighways.ru](mailto:E.Krylova@russianhighways.ru)

Все официальные обращения заявителя к ГК «Автодор» должны составляться на русском языке или иметь нотариально заверенный перевод на русский язык

### Требования к официальному обращению\*:

- › Дата отправления
- › На бланке организации, полные сведения о заявителе, включая его полное и сокращенное наименования
- › Адрес местонахождения
- › Почтовый адрес и адрес фактического пребывания
- › Сведения о государственной регистрации и постановке на налоговый учет
- › Контакты: адрес электронной почты, контактный телефон, факс
- › Подпись уполномоченного представителя заявителя, документ подтверждающий его полномочия, печать организации

\* Направляется уполномоченным представителем заявителя в письменной форме по почте или по факсу

## Предварительный отбор. Подача заявок

Заявки на участие в конкурсе представляются в конкурсную комиссию в запечатанных конвертах с даты опубликования конкурсной документации **до 10.00 31 октября 2014 года (по ЦКАД ПК № 3) и до 10.00 14 ноября 2014 года (по ЦКАД ПК № 4):**

› По рабочим дням с понедельника по четверг: с 9.00 до 12.30 и с 14.15 до 18.00

› В пятницу: с 9.00 до 12.30 и с 14.15 до 16.45

Адрес: 109074, г. Москва, Славянская площадь, д. 2/5/4, стр. 3.

Вскрытие конвертов с заявками: начиная с 12.00 31 октября 2014 г. (по ЦКАД ПК № 3), начиная с 12.00 14 ноября 2014 г. (по ЦКАД ПК № 4)

Адрес: Славянская площадь, д. 2/5/4, стр. 3, каб. 5129

› **Вскрытие конвертов с заявками производится конкурсной комиссией.** Участники конкурса, представившие заявки в конкурсную комиссию, и(или) их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов

› **Сроки подачи заявок могут быть изменены решением правления ГК «Автодор»** путем внесения изменений в конкурсную документацию. В этом случае срок действия всех прав и обязанностей концедента и заявителя продлевается с учетом измененной окончательной даты подачи заявок.

### Обеспечение, предоставляемое для участия в конкурсе

На этапе подачи заявки на участие в конкурсе:

Банковская гарантия: 50 млн. руб.

**В случае если по истечении срока представления заявок на участие в конкурсе подано менее двух заявок, конкурсная комиссия по решению, принимаемому на следующий день после истечения этого срока, объявляет конкурс несостоявшимся**

# Требования к заявке

---

## **Состав заявки на участие в конкурсе:**

- 1) Оригинал Заявки** на участие в конкурсе, соответствующий по содержанию форме Ф-2
- 2) Копия** удостоверенной подписью и печатью заявителя **описи представленных документов и материалов** заявки с указанием количества страниц каждого представленного документа
- 3) Документ, подтверждающий полномочия** лица на осуществление действий от имени заявителя при подаче заявки на участие в конкурсе
- 4) Пояснительная записка**, описывающая все документы и сведения, предоставляемые в составе заявки
- 5) Банковская гарантия (оригинал)**
- 6) Иные документы и материалы, подтверждающие сведения о Заявителе и информации, содержащейся в Заявке\***

## **Документы, предоставляемые заявителем для регистрации заявки на участие в конкурсе:**

- Запечатанный конверт с оригиналом и копией заявки на участие в конкурсе, 2 копии оригинала заявки на участие в конкурсе в электронной форме на дисках CD/DVD
- Оригинал и копия описи документов и материалов заявки на участие в конкурсе.

Заявитель вправе изменить или отозвать свою заявку на участие в конкурсе в любое время до истечения срока представления заявок, установленного графиком проведения конкурса

\* Подробно раскрываются в разделе 4 тома 2 конкурсных документаций

## Процедура рассмотрения заявок

---

**По итогам рассмотрения заявок конкурсная комиссия оформляет протокол проведения предварительного отбора участников конкурса, включающий:**

- ➔ Наименования заявителей, прошедших предварительный отбор и допущенных к участию в конкурсе
- ➔ Наименования заявителей, не прошедших предварительный отбор и не допущенных к участию в конкурсе, с обоснованием принятого решения

**Конкурсная комиссия в течение 3-х рабочих дней со дня подписания протокола проведения предварительного отбора участников конкурса направляет участникам конкурса:**

- › Уведомление с предложением представить конкурсные предложения
- › Проект концессионного соглашения
- › Информацию о порядке и сроке доступа и ознакомления с материалами в информационном помещении
- › Соглашение о конфиденциальности
- › График проведения открытых консультаций

Каждому заявителю, не допущенному к участию в конкурсе, направляется уведомление об отказе с приложением копии протокола, и передается оригинал банковской гарантии вместе с письменным отказом ГК «Автодор» от прав требования по ней

# Требования к участникам конкурса

## В качестве заявителя может выступать:

- › Индивидуальный предприниматель
- › Российское или иностранное юридическое лицо
- › Действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества 2 и более указанных индивидуальных предпринимателя или юридических лица

## РОССИЙСКИМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ НЕ ПРЕДУСМОТРЕНА ВОЗМОЖНОСТЬ ЗАМЕНЫ ЗАЯВИТЕЛЯ

### КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЗАЯВИТЕЛЮ

Финансовая состоятельность: наличие балансовой стоимости чистых активов (собственных средств) не менее 5 млрд. рублей\*

Опыт реализации и финансирования концессионных проектов и (или) иных проектов ГЧП в сфере развития транспортной инфраструктуры (за последние 5 лет до объявления конкурса):

- Объем капитальных вложений по одному проекту  $\geq 20$  млрд. руб.
- $\geq 25$  % финансирования капитальных вложений за счет частных инвестиций

Указанный опыт может быть подтвержден участием в реализации проекта в качестве инвестора, предоставившего собственные средства финансирования в размере не менее 10 % от общего объема инвестиций по проекту, в т.ч. если его доля в таком проекте была отчуждена (не ранее чем в течение 5 лет до объявления конкурса) и на дату объявления конкурса проект достиг финансового закрытия

Опыт строительства автомобильных дорог (не менее двух объектов за последние 5 лет): -

Участие в строительстве в качестве застройщика, заказчика, генерального подрядчика или подрядчика

- Совокупная стоимость объектов  $\geq 20$  млрд. руб.

\*Для кредитных организаций - собственные средства



# Подтверждение соответствия заявителя квалификационным требованиям



**Во избежание сомнений вышеперечисленные лица, помимо заявителя, могут быть созданы как по законодательству РФ, так и по законодательству иностранных государств.**

Исключение составляют компании, созданные по законодательству государств, входящих в перечень государств (территорий), которые не выполняют рекомендации Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) либо которые не внедрили, либо в недостаточной мере внедрили налоговые стандарты Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

**Стороны, готовые совместно реализовывать и финансировать проект с долей в СПК  $\geq 25\%$**

**Размер инвестиционного участия каждой из сторон  $\geq 1,250$  млрд. руб.**

**Стороны, заключившие предварительный договор генерального подряда (только для подтверждения опыта строительства)**

- › Лица, удовлетворяющие квалификационным требованиям к заявителю, могут выступать таковыми только в отношении одного заявителя

\* СПК – специальная проектная компания

## Подача конкурсных предложений

Конкурсные предложения и документы, имеющие отношение к ним (сопроводительные материалы, документация о замене), должны быть составлены на русском языке. Состав конкурсного предложения, а также состав обязательных сопроводительных материалов описан в конкурсной документации

**Прием конкурсных предложений** осуществляется ежедневно до времени начала процедуры вскрытия конвертов с ними.

Конкурсные предложения представляются в конкурсную комиссию в запечатанных конвертах с даты подписания протокола подведения итогов предварительного отбора  
до 12.00 27 марта 2015 г. (по ЦКАД ПК № 3)  
и до 12.00 20 апреля 2015 г. (по ЦКАД ПК № 4)

- › по рабочим дням с понедельника по четверг: с 9.00 до 12.30 и с 14.15 до 18.00
- › в пятницу: с 9.00 до 12.30 и с 14.15 до 16.45

Вскрытие конвертов с конкурсными предложениями начинается после окончания срока для представления конкурсных предложений

### **Документы, предоставляемые участником для регистрации конкурсного предложения:**

- ➔ Запечатанный конверт, содержащий оригинал и копию конкурсного предложения, обязательных сопроводительных материалов, а также документации о замене (если применимо)
- ➔ Оригинал и копия описи документов и материалов конкурсного предложения и обязательных сопроводительных материалов (если применимо, документации о замене).
- › **Участник конкурса может подать только одно конкурсное предложение** в отношении объекта концессионного соглашения
- › **Участник конкурса вправе изменить или отозвать свое конкурсное предложение** в любое время до истечения срока их представления, установленного графиком проведения конкурса\*
- › **Вскрытие конвертов с конкурсными предложениями производится конкурсной комиссией.** Участники конкурса, представившие конкурсные предложения в конкурсную комиссию, и(или) их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов

### **Обеспечение, предоставляемое для участия в конкурсе**

На этапе подачи конкурсного предложения:

Задаток в размере 210 млн.рублей и банковская гарантия в размере 430 млн.рублей

\*Кроме случаев продления сроков проведения конкурса

## Состав конкурсного предложения

---

- 1) Оригинал сопроводительного письма** к конкурсному предложению (форма Ф-3)
- 2) Оригинал конкурсного предложения** (форма Ф-4)
- 3) Документ, подтверждающий полномочия лица** на осуществление действий от имени участника конкурса при подаче конкурсного предложения
- 4) Копия платежного поручения** участника конкурса с оригинальной печатью банка, подтверждающего факт перечисления Государственной компании установленной суммы задатка
- 5) Один экземпляр соглашения о задатке**, составленного по установленной форме, подписанный со стороны участника конкурса и заверенный его печатью
- 6) Оригинал банковской гарантии** конкурсного предложения.

**Дополнительно** в конверте с конкурсным предложением должны быть представлены **сопроводительные материалы**

**Срок действия конкурсных предложений – 12 месяцев** с даты вскрытия конвертов с конкурсными предложениями

## Состав обязательных сопроводительных материалов

---

- 1) **Гарантийные письма от инвесторов**
- 2) **Пояснительная записка к обязательным сопроводительным материалам**, описывающая состав и содержание обязательных сопроводительных материалов, а также предоставляющая пояснения в отношении юридических, финансовых и/или технических аспектов конкурсного предложения участника конкурса
- 3) **Финансово-экономическое обоснование конкурсного предложения** участника конкурса
- 4) **Письмо(-а) от финансирующей (их) организации(-ий)**
- 5) **Финансовая модель**, а также пояснительная записка, содержащая описание и обоснование предпосылок и допущений предложенной финансовой модели и алгоритм расчетов основных показателей такой финансовой модели, включая обоснования по критериям конкурса
- 6) **Письмо о проверке финансовой модели от профессионального консультанта**, подтверждающее её соответствие условиям конкурсной документации
- 7) **Сведения и документы по возможному генеральному подрядчику**
- 8) **Техническое обоснование конкурсного предложения**
- 9) **Документы, перечисленные в качестве предоставляемых в составе обязательных сопроводительных материалов** в приложении 3.2 к тому 3 конкурсной документации

**10) Письменное подтверждение** участником конкурса **того, что:**

i. **Документы и сведения**, включенные им в состав представленной ранее заявки на участие в конкурсе, **остались без изменения**, и на момент подачи конкурсного предложения соответствуют действительности, либо в случае если изменения произошли, подтверждение того, что участник конкурса с учетом таких изменений по отношению к представленной ранее заявке на участие в конкурсе соответствует требованиям тома 2 конкурсной документации и что конкурсная комиссия была предварительно уведомлена о таких изменениях, и такие изменения согласованы конкурсной комиссией

ii. Дополнительные документы, подтверждающие соответствие участника конкурса требованиям конкурсной документации, представлены, если предоставление таких документов может требоваться на основании положений тома 2 конкурсной документации.

## Критерии конкурса (ЦКАД ПКЗ)

Критерии конкурса	Начальное значение критерия конкурса	Условия конкурса	Вес критерия
<b>Капитальный грант</b>	42 931,6 млн. руб.* с учетом НДС	уменьшение начального значения критерия	0,4
<b>Плата концедента:</b>			
- Эксплуатационный платеж	21 744,4 руб.** без учета НДС	уменьшение начального значения подкритерия	0,3
- Инвестиционный платеж	108 247,0 млн. руб.*** без учета НДС	уменьшение начального значения подкритерия	0,3
<b>Итого</b>			<b>1,0</b>

\* В ценах соответствующих лет

\*\* В ценах 1 квартала 2014 года, за весь период действия концессионного соглашения

\*\*\* За весь период действия концессионного соглашения в ценах соответствующих лет

## Критерии конкурса (ЦКАД ПК4)

Критерии конкурса	Начальное значение критерия конкурса	Условия конкурса	Вес критерия
<b>Капитальный грант</b>	47 667,7 млн. руб.* с учетом НДС	уменьшение начального значения критерия	0,4
<b>Плата концедента:</b>			
- Эксплуатационный платеж	20 635,5 руб.** без учета НДС	уменьшение начального значения подкритерия	0,3
- Инвестиционный платеж	94 869,0 млн. руб.*** без учета НДС	уменьшение начального значения подкритерия	0,3
<b>Итого</b>			<b>1,0</b>

\* В ценах соответствующих лет

\*\* В ценах 1 квартала 2014 года, за весь период действия концессионного соглашения

\*\*\* За весь период действия концессионного соглашения в ценах соответствующих лет

# Оценка конкурсных предложений и определение победителя конкурса

## Оценка конкурсных предложений осуществляется в соответствии со статьями 32 и 33 Федерального закона РФ «О концессионных соглашениях» № 115-ФЗ

Победитель определяется путем ранжирования конкурсной комиссией конкурсных предложений по результатам их рассмотрения и оценки

Наивысший рейтинг присваивается конкурсному предложению, получившему наивысший суммарный конкурсный балл (содержащему наилучшие условия, из предложенных в оцениваемых конкурсных предложениях)

Если 2 и более конкурсных предложения имеют одинаковый рейтинг, победителем конкурса признается участник конкурса, представивший в конкурсную комиссию конкурсное предложение раньше других

### Механизм начисления конкурсных баллов при оценке конкурсных предложений:

Начисление баллов осуществляется путем суммирования результатов расчета баллов по подкритериям конкурса.

Максимальное количество конкурсных баллов = 100

Капитальный грант (КГ)	Плата концедента $ПК_i = ЭП_i + ИП_i *$	
	Эксплуатационный платеж (ЭП)	Инвестиционный платеж (ИП)
$КГ_i = \frac{КГ_{max} - КГ_i}{КГ_{max} - КГ_{min}} * 100 * 0,4$	$ЭП_i = \frac{ЭП_{max} - ЭП_i}{ЭП_{max} - ЭП_{min}} * 100 * 0,3$	$ИП_i = \frac{ИП_{max} - ИП_i}{ИП_{max} - ИП_{min}} * 100 * 0,3$

**max** – наибольшее из значений критерия/подкритерия, содержащихся во всех конкурсных предложениях, участвующих в оценке

**min** – наименьшее из значений критерия/подкритерия, содержащихся во всех конкурсных предложениях, участвующих в оценке

**i** – значение условия, предложенного в конкурсном предложении i-го участника конкурса по критерию/подкритерию

Подсчет итогового конкурсного балла (ИКБ) участника конкурса:  $ИКБ_i = КГ_i + ПК_i$



# Подведение итогов конкурса

---

## **1. Протокол рассмотрения и оценки конкурсных предложений**

- › Результаты оценки конкурсных предложений: суммарный результат и рейтинг каждого конкурсного предложения
- › Наименование и место нахождения победителя конкурса, обоснование принятого решения.

## **2. Протокол о результатах конкурса**

## **3. Уведомление участников о результатах проведения конкурса**

- › Направляется в течение 15 рабочих дней со дня подписания протокола о результатах конкурса
- › Размещается на официальном сайте ГК «Автодор»

## **4. Проведение переговоров с победителем конкурса, подписание концессионного соглашения и финансовое закрытие не позднее 21 декабря 2015 г. (по ЦКАД ПК 3) и не позднее 28 декабря 2015 г. (по ЦКАД ПК 4)**

## **5. Проведение переговоров со вторым лучшим участником, подписание концессионного соглашения и финансовое закрытие (в случае если победитель конкурса отказался, либо уклонился от подписания концессионного соглашения в срок, установленный для подписания концессионного соглашения) в срок не позднее 12 месяцев с момента вскрытия конвертов с конкурсными предложениями**

## Условия для подписания концессионного соглашения

---

- a. Победитель конкурса (иной участник конкурса\*) **осуществил финансовое закрытие** в порядке, предусмотренном разделом 8 тома 3 конкурсной документации, в подтверждение чего победителем конкурса (иным участником конкурса) и Государственной компанией подписан акт о финансовом закрытии
- b. Победитель конкурса (иной участник конкурса\*) **согласовал с Государственной компанией текст концессионного соглашения**, включая приложения к концессионному соглашению, которые, в соответствии с положениями концессионного соглашения, должны быть согласованы к моменту заключения концессионного соглашения (во избежание сомнений, в состав таких приложений входит ведомость объемов и стоимости работ, график разработки рабочей документации, график строительства автомобильной дороги, график подготовки территории строительства и график предоставления земельных участков)
- c. Победитель конкурса (иной участник конкурса\*) **предоставил информацию об изменениях в составе цепочки собственников, включая бенефициаров** (в том числе конечных), с приложением подтверждающих документов (если применимо)
- d. Победитель конкурса (иной участник конкурса\*) **представил документы, подтверждающие выполнение всех внутренних процедур, включая корпоративные, получение согласий, одобрений, необходимых для заключения концессионного соглашения** (с учетом положений конкурсной документации), а равно и любых иных разрешений, получение которых необходимо в соответствии с действующим законодательством.

\* Под иным участником конкурса понимается второй лучший участник конкурса или, если применимо, единственный участник конкурса

# Оптимизация проектной документации

---

- 1. Оптимизация проектной документации (ОПД) - право и риск концессионера**
- 2. Право концедента осуществлять контроль в отношении ключевых аспектов проведенной оптимизации проектной документации**
- 3. Срок получения положительного заключения органов государственной экспертизы в отношении ОПД должен иметь предельный срок в целях соблюдения общего срока строительства**
- 4. Право концессионера на использование существующей проектной документации не ограничивается решением концессионера о проведении ее оптимизации, при этом концессионер должен заявить о реализации данного права не позднее разумного срока**

## Передача земли поэтапно

---

**Земельные участки предоставляются концессионеру поэтапно в соответствии с графиком предоставления земельных участков с учетом следующего:**

- Земельные участки предоставляются в сроки, позволяющие соблюсти график строительства
- Право концедента в одностороннем порядке изменять график предоставления земельных участков путем внесения «технических» изменений (разделение/выделение/объединение земельных участков и т.п.) без ущерба праву концессионера получить земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги
- Право концедента в отношении отдельно оговоренного перечня земельных участков перенести срок их предоставления до предельной даты, установленной конкурсной документацией. Данный случай не относится к особым обстоятельствам и не влечет перенос срока завершения строительства.

## Взаимодействие с единым оператором

---

Предполагается привлечение единого оператора, осуществляющего деятельность на всех пусковых комплексах ЦКАД.

Строительство и эксплуатация СВП и АСУДД, а также сбор платы за проезд осуществляет единый оператор

(на основании отдельного операторского соглашения с ГК «Автодор»)

**Взаимодействие на этапе  
оптимизации проектной  
документации**

**Взаимодействие на этапе  
строительства**

**Взаимодействие на этапе  
эксплуатации**

**Регламент  
взаимодействия  
концедента,  
концессионера и  
оператора**

# Государственная компания «Автодор»

Адрес 109074, Москва, Славянская  
площадь, д. 2/5/4 стр.3

Web [www.russianhighways.ru](http://www.russianhighways.ru)

E-mail [IR@russianhighways.ru](mailto:IR@russianhighways.ru)

Телефон +7 (495) 727-11-95

Факс +7 (495) 784-68-04



Данный документ не является офертой, изложением существенных условий договоров, официальным сообщением о проведении Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» торгов, конкурсов, тендеров, или любым иным аналогичным по статусу документом, который мог бы создать для нее какие бы то ни было обязательства. Данный документ составлен исключительно в информационных целях. Государственная компания «Российские автомобильные дороги» оставляет за собой право в любое время, без какого бы то ни было предварительного предупреждения вносить изменения, удалять и иным, в том числе существенным, образом изменять любую информацию, содержащуюся в данном документе и не несет никаких обязательств по уведомлению о таких изменениях. Государственная компания ни при каких обстоятельствах не несет никакой ответственности за точность, полноту, актуальность, своевременность, содержание, востребованность или соответствие любой информации, содержащейся в данном документе, действительности. Государственная компания ни при каких обстоятельствах не несет никакой ответственность за решения и действия, которые были или могли быть совершены и/или от совершения которых воздержались или могли воздержаться вследствие ознакомления с данным документом.